

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการสรรหา
เพื่อดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร

สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ สพค ๐๑/๒๕๐ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) หรือเรียกโดยย่อว่า สพค. ได้มีประกาศสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อเปิดรับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร โดยมีกำหนดระยะเวลารับสมัครตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ และข้อ ๒.๗ ของประกาศดังกล่าวได้กำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครว่า ต้องไม่เป็นคณะกรรมการบริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน

ปรากฏว่านายศราวุฒิ ศรีศกุน รองผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) หรือเรียกโดยย่อว่า ผู้อำนวยการ สพค. ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๙/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งบุคคลปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับนั้น ได้สมัครเพื่อเข้ารับการคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สพค. เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ และต่อมา นายศราวุฒิ ศรีศกุน ได้ขอลาออกจากการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพค. ต่อประธานกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนคร

และโดยที่ขณะนี้ขั้นตอนกระบวนการคัดเลือกผู้อำนวยการ สพค. ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาคุณสมบัติทั่วไปและคุณสมบัติเฉพาะของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการ สพค. เป็นไปด้วยความถูกต้อง สพค. จึงขอหารือว่า ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๙/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งบุคคลปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ประกอบกับมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ถือว่านายศราวุฒิ ศรีศกุน เป็นผู้อำนวยการ สพค. และเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครหรือไม่ และถือว่าขาดคุณสมบัติตามข้อ ๒.๗ ของประกาศสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๑๔๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานพัฒนา
 พิงคนคร (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) และผู้แทนสำนักงาน
 พัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า
 คณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทนซึ่งได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการบริหารการพัฒนา
 พิงคนคร ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนคร ที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้ง
 คณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อให้ทำหน้าที่พิจารณา
 เสนอหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ สพค. เพื่อให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนา
 พิงคนครให้ความเห็นชอบ ตลอดจนดำเนินการสรรหาและกำกับดูแลกระบวนการสรรหาผู้อำนวยการ
 สพค. ได้ดำเนินการออกประกาศสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคล
 เพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์
 พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้กำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครไว้ในข้อ ๒.๗^๑ ว่าต้องไม่เป็นคณะกรรมการ
 บริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมไปจากคุณสมบัติ
 และลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ สพค. ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติ
 องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙
 และมาตรา ๒๓^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖

^๑๒. คุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัคร

าลา

าลา

๒.๗ ไม่เป็นคณะกรรมการบริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน

^๒มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้
 ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต คนไร้ความสามารถ
 หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด
 ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ
 หรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ
 เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๘) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น

(๙) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ
 รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น

(๑๐) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขัน
 กับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

^๓มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลาและต้องเป็น
 ผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(มีต่อหน้าถัดไป)

รวมทั้งข้อ ๔^๕ ของข้อกำหนดสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครได้วางไว้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่า ก่อนที่จะพิจารณาประเด็นตามข้อหาหรือดังกล่าว กรณีมีประเด็นที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่า ข้อ ๒.๗ ของประกาศสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนครฯ ที่กำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครว่าต้องไม่เป็นคณะกรรมการบริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ โดยเห็นว่า การที่มาตรา ๒๘^๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ บัญญัติให้ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (๑) ถึง (๑๐) ด้วยก็เพื่อให้บุคคลที่จะดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนทุกแห่งต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารกิจการขององค์การมหาชน รวมทั้งต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดเพื่อความโปร่งใสในการบริหารงาน แต่โดยที่การบริหารองค์การมหาชนแต่ละแห่งอาจต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เฉพาะด้านที่แตกต่างกัน มาตรา ๗ (๕)^๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงให้สามารถที่จะกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

(๓) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงานตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๔ (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗)

ข้อ ๔ ผู้อำนวยการจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๔.๑ มีสัญชาติไทย

๔.๒ มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

๔.๓ มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมในการบริหารกิจการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ตามที่คณะกรรมการกำหนด

๔.๔ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือเสมือนไร้ความสามารถ

๔.๕ ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

๔.๖ สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

๔.๗ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

๔.๘ ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญที่มีสัญญาจ้างกับสำนักงาน

๔.๙ ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสำนักงาน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการของสำนักงานหรือขัดแย้งกับวัตถุประสงค์ของสำนักงานไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗มาตรา ๗ ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามมาตรา ๕ อย่างน้อยจะต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

๑.๓๑

๑.๓๑

(๕) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

๑.๓๑

๑.๓๑

ของผู้อำนวยการของแต่ละองค์การมหาชนเพิ่มเติมได้ โดยการกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น

เมื่อพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนครฯ ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ สพค. ไว้ในมาตรา ๒๓^๕ ว่า ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้ที่สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลาและต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ (๓) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงานตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗^๖ และมาตรา ๘^๗ และ (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๔ (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗)^๘ โดยไม่ปรากฏการกำหนดลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการเป็นกรรมการบริหาร

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๖มาตรา ๗ ให้สำนักงานมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผน พัฒนา และบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว ที่พัก ศูนย์ประชุม และกิจการที่ต่อเนื่องเพื่อการพัฒนาพิงคนคร

(๒) พัฒนาโครงการขายการคมนาคม การขนส่ง และการสาธารณูปโภคเพื่อส่งเสริมภารกิจตาม (๑)

(๓) ประสานงานและสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาพิงคนคร

(๔) อนุรักษ์และส่งเสริมศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นในพื้นที่การพัฒนาพิงคนคร

(๕) ส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานและยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่การพัฒนาพิงคนคร โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน

^๗มาตรา ๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภทที่ผูกพันทรัพย์สิน ตลอดจนทำนิติกรรมอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสำนักงาน

(๓) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๔) จัดให้มีและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน

(๕) เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๖) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๗) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

(๘) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

การเข้าร่วมทุนตาม (๕) และการกู้ยืมเงินตาม (๖) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

^๘มาตรา ๑๔ ประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๓) และ (๔) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑) ๒) ๓) ๔) ๕) ๖) ๗) ๘) ๙) ๑๐) ๑๑) ๑๒) ๑๓) ๑๔) ๑๕) ๑๖) ๑๗) ๑๘) ๑๙) ๒๐) ๒๑) ๒๒) ๒๓) ๒๔) ๒๕) ๒๖) ๒๗) ๒๘) ๒๙) ๓๐) ๓๑) ๓๒) ๓๓) ๓๔) ๓๕) ๓๖) ๓๗) ๓๘) ๓๙) ๔๐) ๔๑) ๔๒) ๔๓) ๔๔) ๔๕) ๔๖) ๔๗) ๔๘) ๔๙) ๕๐) ๕๑) ๕๒) ๕๓) ๕๔) ๕๕) ๕๖) ๕๗) ๕๘) ๕๙) ๖๐) ๖๑) ๖๒) ๖๓) ๖๔) ๖๕) ๖๖) ๖๗) ๖๘) ๖๙) ๗๐) ๗๑) ๗๒) ๗๓) ๗๔) ๗๕) ๗๖) ๗๗) ๗๘) ๗๙) ๘๐) ๘๑) ๘๒) ๘๓) ๘๔) ๘๕) ๘๖) ๘๗) ๘๘) ๘๙) ๙๐) ๙๑) ๙๒) ๙๓) ๙๔) ๙๕) ๙๖) ๙๗) ๙๘) ๙๙) ๑๐๐)

๑) ๒) ๓) ๔) ๕) ๖) ๗) ๘) ๙) ๑๐) ๑๑) ๑๒) ๑๓) ๑๔) ๑๕) ๑๖) ๑๗) ๑๘) ๑๙) ๒๐) ๒๑) ๒๒) ๒๓) ๒๔) ๒๕) ๒๖) ๒๗) ๒๘) ๒๙) ๓๐) ๓๑) ๓๒) ๓๓) ๓๔) ๓๕) ๓๖) ๓๗) ๓๘) ๓๙) ๔๐) ๔๑) ๔๒) ๔๓) ๔๔) ๔๕) ๔๖) ๔๗) ๔๘) ๔๙) ๕๐) ๕๑) ๕๒) ๕๓) ๕๔) ๕๕) ๕๖) ๕๗) ๕๘) ๕๙) ๖๐) ๖๑) ๖๒) ๖๓) ๖๔) ๖๕) ๖๖) ๖๗) ๖๘) ๖๙) ๗๐) ๗๑) ๗๒) ๗๓) ๗๔) ๗๕) ๗๖) ๗๗) ๗๘) ๗๙) ๘๐) ๘๑) ๘๒) ๘๓) ๘๔) ๘๕) ๘๖) ๘๗) ๘๘) ๘๙) ๙๐) ๙๑) ๙๒) ๙๓) ๙๔) ๙๕) ๙๖) ๙๗) ๙๘) ๙๙) ๑๐๐)

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด

ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(มีต่อหน้าถัดไป)

การพัฒนาผังนครหรือการเป็นอนุกรรมการแต่อย่างใด ฉะนั้น แม้คณะกรรมการบริหารการพัฒนา
 พังนครซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาผังนครตามมาตรา ๒๒
 วรรคสอง^{๑๒} จะมีอำนาจตามมาตรา ๑๘ (๘) (ข)^{๑๓} ในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนด
 ของสำนักงานในการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการ สผค. เพื่อวางหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทาง
 ปฏิบัติในการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการ สผค. ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง
 เหมาะสม และมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและโปร่งใส อันจะทำให้การดำเนินการสรรหาได้มาซึ่งบุคคล
 ที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่เหมาะสมกับกิจการของ สผค. ตามมาตรา ๒๓ (๓)^{๑๔}
 โดยอาจกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะของความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ดังกล่าว
 เพิ่มเติมได้ก็ตาม แต่อย่างไรก็ดี การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้กรอบคุณสมบัติ
 และลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการ สผค. ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘^{๑๕}
 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนา
 พังนครฯ ด้วย คณะกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์บางประการให้เกินกว่ากรอบที่กฎหมายวางไว้
 อันเป็นการสร้างหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขพิเศษที่จะมีผลเป็นการจำกัดสิทธิและกีดกันบุคคลบางลักษณะ
 มิให้มีสิทธิที่จะสมัครเพื่อเข้ารับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สผค. นอกเหนือไปจาก
 วัตถุประสงค์ของกฎหมายมิได้ ดังนั้น ความในข้อ ๒.๗^{๑๖} ของประกาศสำนักงานพัฒนาผังนคร
 (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนา
 พังนครฯ ที่กำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครว่าต้องไม่เป็นคณะกรรมการบริหารของ สผค.
 หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน ซึ่งเป็นการกำหนดเกินไปกว่าคุณสมบัติและลักษณะ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑๑)

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ
 หรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีสัญญาจ้างกับสำนักงาน

(๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสำนักงาน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขัน
 กับกิจการของสำนักงานหรือขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของสำนักงานไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่
 เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้แทนของสำนักงานในการเข้าร่วมทุน
 กับนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๘ (๕)

^{๑๒} มาตรา ๒๒ ๑ล๑ ๑ล๑

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้ง และถอดถอนผู้อำนวยการ

๑ล๑ ๑ล๑

^{๑๓} มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลสำนักงานให้ดำเนินการให้เป็นไปตาม
 วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

๑ล๑ ๑ล๑

(๘) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ ข้อบังคับ
 ประกาศ หรือข้อกำหนดของสำนักงานในเรื่องดังต่อไปนี้

๑ล๑ ๑ล๑

(ข) การสรรหา การแต่งตั้ง และการถอดถอนผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ
 และการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน

๑ล๑ ๑ล๑

^{๑๔} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๕} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๖} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ต้องห้ามของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สพค. ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘^{๑๗} แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และมาตรา ๒๓^{๑๘} แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพลังงานทดแทนฯ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่อาจใช้บังคับได้

ด้วยเหตุนี้ เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่าการกำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครตามความในข้อ ๒.๗^{๑๙} ของประกาศสำนักงานพัฒนาพลังงานทดแทนฯ (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพลังงานทดแทนฯ ไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่อาจใช้บังคับได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาประเด็นตามข้อหาหรืออีก



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๙

^{๑๗}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๘}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๙}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น