

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)

สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สคช. ๒๕๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ขอรื้อเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะให้การสนับสนุนเป็นเงิน แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ และองค์กรดังกล่าว เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์เอง แล้วรายงานผลการจัดซื้อพร้อมส่งมอบเอกสาร หลักฐานที่เกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวทั้งหมดให้แก่สถาบันตามข้อ ๘ แห่งข้อบังคับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกหนังสือรับรองแก่องค์กร ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สอง สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ตามประเด็นที่หนึ่ง และจำหน่ายครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ตามข้อ ๕๗ แห่งข้อบังคับ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรอง สมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สาม ในการจัดซื้อครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ขององค์กรที่มีหน้าที่รับรอง สมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ ในกรณีตามประเด็นที่หนึ่งหรือประเด็นที่สองกรณีสิทธิ์ ในครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว เป็นของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) หรือองค์กร ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ

ประเด็นที่สี่ ในกรณีที่สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มีความประสงค์ จะบริจาคหรือโอนครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ตามข้อ ๕๗ แห่งข้อบังคับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การ มหาชน) ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ข้อบังคับของสถาบันไม่ได้กำหนดระยะเวลาการถือครอง ทรัพย์สินก่อนบริจาคไว้ สถาบันต้องปฏิบัติตามหลักการ แนวทางปฏิบัติ หรือข้อกำหนดใด

ประเด็นที่ห้า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะให้การสนับสนุนค่าใช้จ่าย แก่ผู้เข้ารับการประเมินสมรรถนะของบุคคลกับองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคล ตามมาตรฐานอาชีพ ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๓๑๕ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสถาบัน
 คุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทน
 กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจง
 ข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพเป็นองค์การมหาชนที่เพิ่งจัดตั้งขึ้น
 เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้วยการพัฒนากำลังคนให้มี
 สมรรถนะตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน โดยสมรรถนะแรงงานนั้นต้องวัดได้อย่างมีมาตรฐาน
 เป็นระบบ และสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนากำลังคนของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ
 การดำเนินการที่ผ่านมาสถาบันได้รับงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้ในการศึกษาและเตรียมการเพื่อให้
 เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันโดยได้มีการจัดทำมาตรฐานอาชีพในกลุ่มวิชาชีพต่าง ๆ ไว้แล้ว
 จำนวนหนึ่ง จนกระทั่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สถาบันมีแผนงานที่จะให้การรับรององค์กร
 หรือหน่วยงานที่จะทำหน้าที่เป็นองค์กรรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพที่ได้จัดทำขึ้น
 โดยในระยะเริ่มแรก สถาบันมีความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรหรือหน่วยงาน
 ดังกล่าวเพื่อให้มีความพร้อมที่จะทำการทดสอบหรือประเมินสมรรถนะของบุคคลให้ได้รับการรับรอง
 สมรรถนะของบุคคลในสาขาอาชีพต่าง ๆ เนื่องจากองค์กรที่จะมาทำหน้าที่รับรองสมรรถนะ
 ของบุคคลบางแห่งยังไม่มีสถานะทางการเงินที่เพียงพอสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการรับรองสมรรถนะ
 ของบุคคลได้ อีกทั้งองค์กรดังกล่าวไม่สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้เข้ารับการอบรมเกินกว่า
 อัตราที่สถาบันกำหนดได้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของสถาบันจึงได้
 กำหนดให้มีโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐาน
 อาชีพ โดยงบประมาณส่วนหนึ่งเป็นงบลงทุนของสถาบันในการจัดหาวัสดุและครุภัณฑ์
 สำหรับสนับสนุนการจัดตั้งองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ
 จำนวน ๒๑ องค์กร รวมเป็นเงิน ๔๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณอีกส่วนหนึ่งเป็นโครงการ
 สนับสนุนผู้เข้ารับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ ซึ่งประกอบด้วย
 ค่าธรรมเนียมในการประเมินของหน่วยสมรรถนะตามมาตรฐานอาชีพ และค่าธรรมเนียม
 ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพ เป็นเงินรวม ๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท และหลังจากที่คณะกรรมการฯ
 ได้สอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมบางประการแล้ว ผู้อำนวยการสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)
 ได้แถลงว่าจะขอเปลี่ยนประเด็นสอบถามเหลือเพียง ๒ ประเด็น

ต่อมา สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สคช. ๔๓๐/๒๕๕๗
 ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ข้อหาหรือประเด็นคำถามใหม่
 จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะ
 ของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินการจัดซื้อ
 วัสดุตามโครงการดังกล่าว รวมทั้งการนำวัสดุและครุภัณฑ์ไปให้องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะ
 ของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพยืม เพื่อใช้สำหรับการประเมินสมรรถนะของบุคคลที่เข้ามาขอรับ
 การประเมินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔)
 และ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่
 ประเด็นที่สอง ในโครงการสนับสนุนผู้เข้าร่วมรับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะ
 ของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่าย
 ในการประเมินให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เพื่อให้เป็นไปตาม
 วัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) (๗) และ (๘) มาตรา ๔๑
 และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) พิจารณาแล้ว มีความเห็นในประเด็น
ที่หารือใหม่ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะ
ของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินการจัดซื้อ
พัสดุตามโครงการดังกล่าว รวมทั้งการนำวัสดุและครุภัณฑ์ไปให้องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะ
ของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เพื่อใช้สำหรับการประเมินสมรรถนะของบุคคลที่เข้ามาขอรับ
การประเมินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔)
และ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่
เห็นว่า แม้วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๗^๑
แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ จะไม่ได้บัญญัติไว้
อย่างชัดเจนให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ในการจัดหาวัสดุและครุภัณฑ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการทดสอบ
หรือประเมินสมรรถนะของบุคคลให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐาน
อาชีพก็ตาม แต่เมื่อการให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ
เป็นวัตถุประสงค์ที่สำคัญประการหนึ่งของสถาบันตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ประกอบกับเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าในระยะเริ่มแรก
ของการดำเนินการของสถาบันในเรื่องนี้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว สถาบันมีความจำเป็น
ที่จะต้องให้การสนับสนุนวัสดุและครุภัณฑ์ให้แก่องค์กรที่จะมาทำหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคล
เพื่อให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ที่จำเป็นและมีความพร้อมในการดำเนินการทดสอบและประเมินสมรรถนะ
ของบุคคลผู้เข้ารับการประเมินตามมาตรฐานอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับตาม
มาตรฐานอาชีพที่กำหนดไว้ การที่สถาบันได้จัดซื้อวัสดุและครุภัณฑ์ตามจำนวนเงินที่ได้รับการจัดสรร
ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เพื่อนำไปให้องค์กรทั้ง ๒๑ องค์กร ที่มีหน้าที่
รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพใช้ในการประเมินสมรรถนะของบุคคลผู้ขอรับ
การประเมิน ถือได้ว่าเป็นการดำเนินการที่จำเป็นและต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน
ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ (๓) และมาตรา ๘ (๘)^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิ
วิชาชีพ (องค์การมหาชน) สถาบันจึงสามารถกระทำได้

มาตรา ๗ ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ
- (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มวิชาชีพในการจัดทำมาตรฐานอาชีพ
- (๓) ให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ
- (๔) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับระบบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานอาชีพ
- (๕) ติดตามและประเมินผลองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ

รวมทั้งระบบคุณวุฒิวิชาชีพเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความโปร่งใสและยุติธรรม

- (๖) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานความร่วมมือกับสถานศึกษา ศูนย์หรือสถาบันฝึกอบรม
สถานประกอบการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชนในการเผยแพร่ระบบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานอาชีพ

มาตรา ๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.๓๓

๑.๓๓

- (๘) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน

ประเด็นที่สอง ในโครงการสนับสนุนผู้เข้าร่วมรับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะ
 ของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่าย
 ในการประเมินให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เพื่อให้เป็นไปตาม
 วัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) (๗) และ (๘) มาตรา ๔๑
 และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔
 ได้หรือไม่ เห็นว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการวิจัย
 และพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ และให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคล
 ตามมาตรฐานอาชีพตามมาตรา ๗^๓ (๑) และ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ
 (องค์การมหาชน) และมีอำนาจหน้าที่ในการให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพแก่บุคคลได้ตาม
 มาตรา ๘ (๗)^๔ ประกอบกับมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว แต่การที่สถาบัน
 จะให้ประกาศนียบัตรดังกล่าวแก่บุคคลใดได้ บุคคลนั้นจะต้องได้รับการรับรองสมรรถนะจากองค์กร
 ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพเสียก่อน การส่งเสริมให้บุคคลเข้ารับ
 การประเมินเพื่อให้ได้รับการรับรองสมรรถนะจากองค์กรดังกล่าวโดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม
 จึงเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสถาบัน ดังนั้น สถาบัน
 คุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จึงอาจให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายเป็นค่าธรรมเนียมในการเข้ารับ
 การประเมินสมรรถนะของบุคคลให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐาน
 อาชีพตามที่สถาบันได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้ภายใต้
 เงื่อนไขว่าองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพจะเรียกค่าธรรมเนียมส่วนนี้
 จากผู้เข้ารับการประเมินซ้ำซ้อนอีกไม่ได้



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๗

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๔มาตรา ๘ เพื่อให้บรรล่วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๗) ให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพ และหนังสือรับรองมาตรฐานอาชีพ

๑.ล๑

๑.ล๑

^๕มาตรา ๔๑ สถาบันมีอำนาจให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพแก่บุคคลในสาขาวิชา
 ที่คณะกรรมการกำหนด

๑.ล๑

๑.ล๑