

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง อำนาจในการอนุมัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ  
และภูมิสารสนเทศปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการ  
ภูมิสารสนเทศแห่งชาติ

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ วท ๕๓๐๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๑.๒/๑๑๐๗๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ขอให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (คณะกรรมการบริหาร สทอภ.) อนุมัติให้นายอานนท์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผู้อำนวยการ สทอภ. ปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ (เลขาธิการ สกภช.) อีกหน้าที่หนึ่งโดยไม่กระทบต่อหน้าที่เดิม เนื่องจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า นายอานนท์ฯ ผู้อำนวยการ สทอภ. เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และมีประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ (กภช.) และสำนักงานคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ (สกภช.) ตามข้อ ๑๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเลขาธิการ สกภช. จากผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ กภช. และ สกภช. จากหน่วยงานของรัฐ จึงเห็นควรเสนอนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้นายอานนท์ฯ ผู้อำนวยการ สทอภ. ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ สกภช. ซึ่งภารกิจดังกล่าวสามารถสนับสนุนภารกิจหน้าที่ของ สทอภ. ได้ด้วย แต่โดยที่มาตรา ๒๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา เพื่อประโยชน์ของทางราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงขออนุมัติคณะกรรมการบริหาร สทอภ. ให้นายอานนท์ฯ ผู้อำนวยการ สทอภ. ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ สกภช. อีกหน้าที่หนึ่งโดยไม่กระทบต่อหน้าที่เดิม

สทอภ. จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาในประเด็นว่า คณะกรรมการบริหาร สทอภ. มีอำนาจในการอนุมัติให้นายอานนท์ฯ ผู้อำนวยการ สทอภ. ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ สกภช. อีกหน้าที่หนึ่งโดยไม่กระทบต่อหน้าที่เดิมหรือไม่ อย่างไร และการอนุมัติดังกล่าวจะเป็นการขัดหรือแย้งกับหลักกฎหมายใดหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักงาน ก.พ.ร.) และผู้แทนสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) แล้ว เห็นว่า ข้อหารือนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๔/๒๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการบริหาร สทอภ. มีอำนาจอนุมัติให้นายอานนท์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผู้อำนวยการ สทอภ. ไปปฏิบัติหน้าที่เป็น เลขานุการ สกภช. อีกหน้าที่หนึ่ง ได้หรือไม่

โดยที่มาตรา ๑๓<sup>๑</sup> ประกอบกับมาตรา ๑๙<sup>๒</sup> แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้คณะกรรมการ

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงทางด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสามคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเจ้ากรมแผนที่ทหาร

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินหกคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ และความเจตเจนนเป็นที่ประจักษ์ในทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีอวกาศ ภูมิสารสนเทศ หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสำนักงาน ซึ่งจะต้องเป็นสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีอวกาศ หรือภูมิสารสนเทศไม่น้อยกว่าสามคน และต้องเป็นบุคคลซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐอย่างน้อยสองคน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๒ มาตรา ๑๙ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลสำนักงานให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของสำนักงาน

(๒) อนุมัติแผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณของปีถัดไปของสำนักงาน

(๓) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับสำนักงานในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การบริหารงานทั่วไปของสำนักงาน การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงานและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสำนักงาน รวมทั้งการบัญชี และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

(ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน

(ช) การให้บริการข้อมูล การเผยแพร่ หรือการนำข้อมูลไปใช้

(๔) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

ระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญตาม (๓) (ง) ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

บริหาร สทอภ. มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแล สทอภ. ให้ดำเนินกิจการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ซึ่งรวมถึงการบริหารงานทั่วไปของ สทอภ. และกระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ สทอภ. และมาตรา ๒๓<sup>๓</sup> กำหนดให้คณะกรรมการบริหาร สทอภ. มีอำนาจในการสรรหา แต่งตั้ง และถอดถอนผู้อำนวยการ สทอภ. โดยผู้อำนวยการ สทอภ. ต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลาและต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๔<sup>๔</sup> แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือว่า การที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้คณะกรรมการบริหาร สทอภ. อนุมัติให้นายอานนท์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ตำแหน่งผู้อำนวยการ สทอภ. ปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขาธิการ สกภช. นั้น การปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ สกภช. โดยเป็นผู้บริหารงานและเป็นผู้บังคับบัญชาผู้ปฏิบัติงานภายใน สกภช. ในขณะที่เดียวกันอีกหน้าที่หนึ่งกรณีย่อมส่งผลกระทบต่อการทำงานที่เต็มเวลาในฐานะผู้อำนวยการ สทอภ. และเป็นเหตุให้ขาดคุณสมบัติในการดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สทอภ. ตามมาตรา ๒๔ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณา มาตรา ๑๔<sup>๕</sup> ประกอบกับมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหาร สทอภ. มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลสำนักงานให้ดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจคณะกรรมการบริหาร สทอภ. สามารถอนุมัติให้บุคคลใดไปดำรงตำแหน่งในหน่วยงานอื่นได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาบทบัญญัติแห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)ฯ แล้ว จึงเห็นว่า คณะกรรมการบริหาร สทอภ. ไม่อาจพิจารณาอนุมัติให้นายอานนท์ฯ ผู้อำนวยการ สทอภ. ไปปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขาธิการ สกภช. อีกหน้าที่หนึ่งในขณะเดียวกันได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับอำนาจในการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๑ (๘)<sup>๖</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งได้บัญญัติให้นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลมีอำนาจหน้าที่ในการวางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัด

<sup>๓</sup> มาตรา ๒๓ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้ง และถอดถอนผู้อำนวยการ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของคณะกรรมการ

<sup>๔</sup> มาตรา ๒๔ ผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงานตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๔ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖)

<sup>๕</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

<sup>๖</sup> มาตรา ๑๑ นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็ว

และมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ

หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น กรณีดังกล่าวจะต้องเป็นการวางระเบียบปฏิบัติราชการที่ใช้บังคับแก่ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น อันเป็นการจัดระเบียบบริหารราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ เท่านั้น มิได้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชนด้วย อีกทั้งมาตรา ๓๖<sup>๖</sup> แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)ฯ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินกิจการของ สทอภ. อาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มาปฏิบัติงานใน สทอภ. ได้ แต่ในทางกลับกันมิได้มีการบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของ สทอภ. ไปปฏิบัติงานในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่นได้ ดังนั้น การที่ข้อ ๑๔<sup>๖</sup> แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้ สกภช. อาจขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐไปช่วยปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของ สกภช. ได้ และการกำหนดให้ผู้อำนวยการ สทอภ. ทำหน้าที่เป็นเลขาธิการ สกภช. จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ สกภช. ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามบทเฉพาะกาลข้อ ๑๔<sup>๖</sup> แห่งระเบียบเดียวกัน จึงเป็นบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๑ (๘)<sup>๖</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ เห็นควรดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เป็นไปตามหลักกฎหมายดังกล่าว

<sup>๖</sup> มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน รัฐมนตรีอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มาปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น และมีข้อตกลงที่ทำได้ในการอนุมัติ

ในกรณีที่ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นตามวรรคหนึ่งได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับระยะเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในสำนักงาน สำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่มาปฏิบัติงานในสำนักงาน ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนในส่วนราชการหรือหน่วยงานเดิมในระดับตำแหน่งที่ไม่ต่ำกว่าระดับตำแหน่งเดิมตามข้อตกลงที่ทำได้

<sup>๖</sup> ข้อ ๑๔ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงาน สกภช. อาจขอให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หรืออาจขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐไปช่วยปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของ สกภช. ได้ โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ และจะให้ไปช่วยปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลา หรือนอกเวลาก็ได้ อีกทั้ง กภช. อาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่บุคคลดังกล่าวด้วยก็ได้โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

<sup>๖</sup> ข้อ ๑๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีเลขาธิการ สกภช. ตามระเบียบนี้ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศทำหน้าที่เป็นเลขาธิการ สกภช. จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ สกภช. ตามระเบียบนี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

<sup>๖</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

ด้วยเหตุนี้ สทอภ. จึงได้ร่วมกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่างระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยปรับปรุง  
บทบัญญัติเสียใหม่ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ว่านี้ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ดำเนินการ  
ตรวจพิจารณาให้แล้ว



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๗