

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์พื้นที่หลังการจัดงาน
มหกรรมพืชสวนโลกเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๖๒๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่องการบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์พื้นที่หลังการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๕๙ มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย โดยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ลงมติรับทราบ เห็นชอบ และอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ยกเว้นการถ่ายโอนภารกิจการบริหารจัดการสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ไปให้สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาว่าจะดำเนินการถ่ายโอนให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้อย่างไร หรือไม่ โดยในส่วนของค่าใช้จ่ายเงินรายได้ของงานพืชสวนโลก ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลัง ตามความเห็นของกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร) และผู้แทนสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) แล้ว เห็นว่า ประเด็นที่จะต้องพิจารณาในเรื่องนี้มีอยู่ว่า การถ่ายโอนภารกิจการบริหารจัดการสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๕๙ ไปให้สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่า สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนา

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๐๓ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ มีวัตถุประสงค์หลักตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗^๑ คือ การดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาเกษตรที่สูงซึ่งเป็นโครงการหลวง และดำเนินการส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและการพัฒนางานโครงการหลวง สนับสนุนการวิจัยนวัตกรรมใหม่ เสริมสร้าง และรักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น รักษาความหลากหลายทางชีวภาพบนพื้นที่สูง ส่งเสริมความร่วมมือ กับมูลนิธิโครงการหลวง ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนา และถ่ายทอด ข้อมูลและเทคโนโลยีบนพื้นที่สูงที่เหมาะสมสู่ชุมชน เป็นต้น ส่วนสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๔๙ เป็นภารกิจในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่กำหนด วัตถุประสงค์การใช้พื้นที่ ไร่ ๓ ประการ คือ (๑) เป็นศูนย์เรียนรู้ทางการเกษตรและการอนุรักษ์ พันธุ์พืช (๒) เป็นสถานที่ท่องเที่ยวและพักผ่อนทางการเกษตรและวัฒนธรรม และ (๓) เป็นสถานที่จัดแสดงนิทรรศการด้านการเกษตรและด้านอื่น ๆ^๒ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรี มีนโยบายให้โอนภารกิจสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๔๙ มาให้สถาบันวิจัยและพัฒนา พื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ดำเนินการ จำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อขยาย วัตถุประสงค์ของสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ให้สามารถกระทำการ ครอบคลุมวัตถุประสงค์การใช้พื้นที่ของสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๔๙ โดยครบถ้วน

อนึ่ง หากจะมีการตราพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อขยายวัตถุประสงค์ ของสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) โดยเป็นการดำเนินกิจการที่เดิมเป็นส่วน ราชการ ย่อมมีผลเป็นการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตามพระราชบัญญัติ

มาตรา ๗ ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

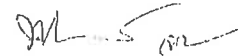
- (๑) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและการพัฒนางานโครงการหลวง
- (๒) สนับสนุนการวิจัย รวบรวมและเก็บรักษาวัฒนธรรมใหม่ เสริมสร้างและรักษา ภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจนรักษาคุณค่าของความหลากหลายทางชีวภาพบนพื้นที่สูง
- (๓) ส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับมูลนิธิโครงการหลวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐและสถาบันการศึกษาที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนาและการถ่ายทอดข้อมูลและเทคโนโลยีบนพื้นที่สูงที่เหมาะสมสู่ชุมชน
- (๔) จัดให้มีการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนาและเผยแพร่ข้อมูลและสารสนเทศเกี่ยวกับ การพัฒนาพื้นที่สูงอย่างครบวงจร เช่น ด้านการผลิต การตลาด มาตรฐานผลิตภัณฑ์การขนส่งสินค้า ตลอดจน เป็นศูนย์ประสานงานและส่งเสริมการดำเนินการดังกล่าว
- (๕) ร่วมมือและแลกเปลี่ยนการพัฒนาทางวิชาการด้านการวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูงในระดับ นานาชาติ

(๖) ให้บริการด้านการให้คำปรึกษาและการให้บริการในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนา พื้นที่สูงที่ได้จากการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนา

(๗) สนับสนุนและดำเนินการให้มีการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของสินค้า โครงการหลวง และสินค้าในโครงการของสถาบันจากหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งดำเนินการให้มีการจดทะเบียน ลิขสิทธิ์ เครื่องหมายการค้าและทรัพย์สินทางปัญญาอื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

^๑หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๙๐๑.๑๓/๓๖๙๙ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๔๑

องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ
ส่วนราชการใดอยู่แล้ว ตามที่กำหนดในมาตรา ๙^๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน
พ.ศ. ๒๕๔๒ เพราะเจตนารมณ์ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวประสงค์จะให้ใช้บังคับ
ในกรณีที่จะให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการในกิจการเดิมของส่วนราชการได้ ซึ่งอาจมีได้
ทั้งกรณีการเริ่มจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่ครั้งแรก หรือการขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ของ
องค์การมหาชนซึ่งได้จัดตั้งขึ้นแล้ว เพื่อให้ดำเนินกิจการของส่วนราชการเพิ่มเติมในภายหลัง
ซึ่งเมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนา
พื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้มีวัตถุประสงค์ครอบคลุมการดำเนินกิจการของ
ส่วนราชการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ แล้ว คณะรัฐมนตรีย่อมมีอำนาจ
มีมติให้โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณ รวมทั้งสิทธิในการใช้ที่ดิน
ซึ่งเดิมเป็นการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้กับสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง
(องค์การมหาชน) ได้


(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๑

“มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้น
ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ
หน่วยงานอื่นของรัฐใดอยู่แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการ และคณะรัฐมนตรี
เห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน
สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็น
ขององค์การมหาชนในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณ
หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใดให้ยังคงเป็นของ
ส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้นๆ

สิทธิตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้หรือสิทธิตามสัญญาเช่าที่ดินที่เป็น
ที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีอยู่ในวันที่
พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ