

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การพิจารณาอนุมัติพนักงานของสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) เพื่อเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการการศึกษาวุฒิสภา

สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สสปน.๐๙๐๑/๓๓๕ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า คณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา ขอให้สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) (สสปน.) พิจารณาอนุมัติให้นางสรिता จินตกานนท์ พนักงานของ สสปน. ตำแหน่งผู้จัดการอาวุโส ส่วนวางแผนกลยุทธ์ เป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ โดยได้รับค่าตอบแทนในอัตรา เดือนละ ๘,๐๐๐ บาท

ในการนี้ สสปน. พิจารณาเห็นว่า มาตรา ๓๒ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๕ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดคุณสมบัติของพนักงาน สสปน. ว่าต้องไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น สสปน. จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่าการอนุมัติตามคำขอของคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา จะส่งผลให้พนักงานมีคุณสมบัติขัดต่อพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ และ สสปน. สามารถอนุมัติตามคำขอของคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา ได้หรือไม่ เพื่อ สสปน. จะได้พิจารณาดำเนินการให้ถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) และผู้แทนสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากการชี้แจงของผู้แทนสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาว่า การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ ได้แก่ ตำแหน่งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ตำแหน่งผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ ตำแหน่งนักวิชาการประจำคณะกรรมการ และตำแหน่งเลขานุการประจำคณะกรรมการ เป็นการแต่งตั้งเพื่อเป็นคณะทำงานด้านวิชาการให้แก่คณะกรรมการเท่านั้น โดยกำหนดบุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งและอัตราค่าตอบแทนรายเดือนออกเป็น ๒ กรณี คือ บุคคลที่มีได้เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ และบุคคลที่เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงาน

รัฐวิสาหกิจ สำหรับการแต่งตั้ง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และหน้าที่ความรับผิดชอบ ก็เป็นไปตามประกาศวุฒิสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการการสามัญประจำวุฒิสภา และหากผู้ที่ถูกเสนอชื่อเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ ก็จะต้องมีหนังสือยินยอมจากส่วนราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจที่ผู้นั้นสังกัดด้วย ประกอบกับการเชิญบุคคลมาปฏิบัติหน้าที่ให้แก่คณะกรรมการการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ ก็จะเป็นการเชิญเพื่อเข้าร่วมประชุม ส่วนการปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องับคณะกรรมการนั้น ก็จะเชิญเป็นคราวๆ ไป โดยจะพิจารณาไม่ให้เกิดกระทบกระเทือนต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการประจำ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาข้อหาหรือประกอบกับคำชี้แจงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีประเด็นที่ต้องพิจารณาดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การให้นางสรिता จินตกานนท์ พนักงานของ สสปน. ไปเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา จะขัดกับคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๕)^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๕ (๗)^๒ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๒ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๕ (๗) แห่งข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของการเป็นพนักงานไว้ว่า จะต้องไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

สำหรับการแต่งตั้งนางสรिता จินตกานนท์ ตำแหน่งผู้จัดการอาวุโส ส่วนวางแผนกลยุทธ์ของ สสปน. ซึ่งมีสถานะเป็นผู้ปฏิบัติงานประเภทพนักงานตามมาตรา ๓๑^๓(๑) แห่งพระราชกฤษฎีกา

^๑ มาตรา ๓๒ พนักงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๕) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

๑.ล๑

๑.ล๑

^๒ ข้อ ๕ การรับสมัครพนักงานของสำนักงาน จะต้องเป็นไปโดยโปร่งใส เปิดเผยต่อสาธารณะ ผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานของสำนักงาน ต้องมีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๗) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

๑.ล๑

๑.ล๑

^๓ มาตรา ๓๑ ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานมีสามประเภท คือ

(๑) พนักงานหรือลูกจ้าง ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยรับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณของสำนักงาน

(๒) ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ ผู้ซึ่งสำนักงานจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้ทรงคุณวุฒิโดยมีสัญญาจ้าง

(๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๔

จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้เป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เป็นเพียงการแต่งตั้งให้เป็นคณะทำงานด้านวิชาการให้แก่คณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภาเท่านั้น ซึ่งไม่ได้ทำให้นางสตรีตาฯ มีสถานะเป็นข้าราชการรัฐสภาตามมาตรา ๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ประกอบกับการเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการก็มีหน้าที่และความรับผิดชอบตามที่คณะกรรมการมอบหมายเท่านั้น ไม่ได้มีลักษณะของการทำงานตามวันเวลาทำงาน และในการไปปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการก็จะได้เชิญเป็นคราวๆ ไป รวมทั้งการแต่งตั้งดังกล่าวนี้ ก็ไม่มีลักษณะการบังคับบัญชาระหว่างผู้บังคับบัญชากับผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา หรือนายจ้างกับลูกจ้าง ซึ่งอาจเทียบเคียงได้กับกรณีบุคคลได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะทำงาน คณะอนุกรรมการ คณะกรรมการ หรืออาจารย์พิเศษในมหาวิทยาลัย และแม้ว่าภายหลังการแต่งตั้งให้เป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการแล้ว นางสตรีตาฯ จะได้รับค่าตอบแทนเป็นรายเดือนตามอัตราที่กำหนดไว้ในระเบียบรัฐสภา ว่าด้วยการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของรัฐสภา สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔^๕ ก็ตาม

ดังนั้น การให้นางสตรีตาฯ ไปเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา จึงไม่ขัดกับคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๕)^๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๕ (๗)^๗ แห่ง

^๔ มาตรา ๗ ข้าราชการรัฐสภา มี ๒ ประเภท

(๑) ข้าราชการรัฐสภาสามัญ ได้แก่ ข้าราชการรัฐสภาซึ่งรับราชการโดยได้รับบรรจุและแต่งตั้งตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓

(๒) ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง ได้แก่ ข้าราชการรัฐสภาซึ่งรับราชการในตำแหน่งการเมืองของรัฐสภาตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๔

^๕ ข้อ ๖ เพื่อประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา ให้มีการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ ในตำแหน่งและอัตราค่าตอบแทน ดังต่อไปนี้

ก. กรณีแต่งตั้งบุคคลที่มีได้เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ

(๑) ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท
 (๒) ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๙,๐๐๐ บาท
 (๓) นักวิชาการประจำคณะกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๘,๐๐๐ บาท
 (๔) เลขานุการประจำคณะกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท

ข. กรณีแต่งตั้งบุคคลที่เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ

(๑) ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๗,๕๐๐ บาท
 (๒) ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๖,๕๐๐ บาท
 (๓) นักวิชาการประจำคณะกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท
 (๔) เลขานุการประจำคณะกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๔,๕๐๐ บาท

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นที่สอง สสพ. จะสามารถอนุมัติตามคำขอของคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ผู้อำนวยการ สสพ. สามารถอนุมัติให้นางสรिताฯ ไปปฏิบัติหน้าที่นักวิชาการประจำคณะกรรมการ โดยได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๔๑^๘ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่การอนุมัติดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการขัดกับวัตถุประสงค์และผลประโยชน์ของ สสพ. โดยให้คำนึงถึงความสามารถในการทำงานให้ สสพ. ตามมาตรา ๓๒ (๓)^๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ ด้วย

(นายอัชพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๕๕

^๘ ข้อ ๔๑ ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงาน ต้องไม่เป็นผู้กระทำการในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท หรือปฏิบัติงานอื่นใดที่ได้รับค่าจ้างหรือค่าตอบแทนในลักษณะเดียวกับค่าจ้าง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ และจะต้องไม่ปฏิบัติงานอื่นใดซึ่งจะเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์และผลประโยชน์ของสำนักงาน

^๙ มาตรา ๓๒ พนักงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

ฯลฯ

ฯลฯ