

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ  
สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ สพพ. ๑๗๔/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕๑ ได้กำหนดว่า “ให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโดยปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนจนกว่าจะมีผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๔๐” สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) จึงขอหารือว่าในกรณีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ที่ได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพพ. เป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และรับเงินเดือนของ สพพ. ในฐานะผู้อำนวยการ สพพ. จะถือว่าเป็นผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สพพ. และใช้ชื่อตำแหน่งผู้อำนวยการ สพพ. ได้หรือไม่ หรือจะต้องใช้คำว่าเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพพ.

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวรวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) และผู้แทนสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) แล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๕๑<sup>๑</sup> แห่งพระราช

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๒๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

<sup>๑</sup>มาตรา ๕๑ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนจนกว่าจะมีผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๔๐

กฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ มาปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพพ. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ มีเจตนารมณ์เพื่อให้การบริหารกิจการของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นไปอย่างต่อเนื่องโดยไม่หยุดชะงักและการอยู่ในตำแหน่งดังกล่าวเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยกฎหมายบัญญัติไว้ ดังนั้น ในระหว่างระยะเวลาดังกล่าว จึงต้องถือว่าผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ที่มาปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้อำนวยการ สพพ. เป็นการชั่วคราวนั้นมีอำนาจและหน้าที่ในฐานะเดียวกันกับผู้อำนวยการ สพพ. ทุกประการในการกระทำการต่างๆ เพื่อบริหารกิจการของสำนักงาน หรือในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกตามช่วงเวลาการปฏิบัติหน้าที่ตามบทเฉพาะกาลจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ สพพ. ตามมาตรา ๒๕<sup>๒</sup> แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งเรื่องทำนองเดียวกันนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เคยวินิจฉัยไว้แล้วในเรื่องเสรีที่ ๔๕๒/๒๕๔๗<sup>๓</sup> เรื่องเสรีที่ ๔๖๒/๒๕๔๗<sup>๔</sup> และเรื่องเสรีที่ ๓๒๖/๒๕๔๘<sup>๕</sup>

สำหรับการใช้ชื่อตำแหน่งของผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ที่มาปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพพ. นั้น เมื่อได้วินิจฉัยไว้แล้วข้างต้นว่าการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เป็นการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพพ. เป็นการชั่วคราวเท่านั้น มิใช่เป็นผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้

---

<sup>๒</sup>มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๓</sup>บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๐๘๙๑ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

<sup>๔</sup>บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ระยะเวลาในการคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานขณะคงอยู่ในตำแหน่ง ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๑๒ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

<sup>๕</sup>บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การมอบอำนาจของเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๖๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ดำรงตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการ สพพ. ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชกฤษฎีกานี้ ดังนั้น ในการใช้ชื่อ  
ตำแหน่งจึงสมควรใช้ชื่อว่าปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับ  
ประเทศเพื่อนบ้าน

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๔๘