

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง ความชอบด้วยกฎหมายของบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
(องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๘

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ได้มีหนังสือ ที่ สพพ. ๓๘๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เดิมสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านซึ่งอยู่ในสังกัดสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ มีข้าราชการ ๖ คน และลูกจ้าง ๘ คน ต่อมามีการยกฐานะสำนักงานกองทุนฯ ขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งหลังจากพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. จำนวน ๑ คน และไม่แสดงความจำนงจำนวน ๕ คน ส่วนลูกจ้างในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. จำนวน ๗ คน และไม่แสดงความจำนงจำนวน ๑ คน นอกจากนี้ ยังมีกรณีที่ข้าราชการในหน่วยงานอื่นได้ลาออกจากหน่วยงานเดิมและได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่ของ สพพ. จำนวน ๑ คน ตลอดจนกรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังขอยืมตัวข้าราชการมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของ สพพ. เป็นการชั่วคราวจำนวน ๒ คนด้วย ซึ่งมีรายละเอียดของการโอนหรือการบรรจุแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. ดังนี้

๑. กรณีข้าราชการขอเปลี่ยนสถานภาพ หรือลาออกจากหน่วยงานอื่น หรือรัฐมนตรีขอยืมตัวมาปฏิบัติหน้าที่ใน สพพ.

๑.๑ นายพศิน (หรือสุรัช) พงษ์พิทักษ์โสภณ เดิมเป็นข้าราชการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพพ. ไปพลางก่อน ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านฯ แต่ได้ยื่นหนังสือแสดงความจำนงขอเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. ไว้ด้วย ต่อมาเมื่อมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้แล้ว นายพศินฯ จึงได้รับการบรรจุ

แต่งตั้งเป็นรองผู้อำนวยการ สพพ. ตามมาตรา ๓๒ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาเดียวกัน โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

๑.๒ นายธีระศักดิ์ มงคลโกชน์ เดิมเป็นข้าราชการสังกัดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ต่อมาได้ลาออกจากราชการและได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นรองผู้อำนวยการ สพพ. ตามมาตรา ๓๒ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาเดียวกัน โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

๑.๓ นางสาวมัณฑุลา ศิริเจริญ และนางสาวสภัทร์พร ธรรมภรณ์พิลาศ เดิมเป็นข้าราชการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน มิได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้อำนาจตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านฯ ขอให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของ สพพ. เป็นการชั่วคราว ซึ่ง สพพ. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลทั้งสองเป็นเจ้าหน้าที่ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ปัจจุบันนางสาวสภัทร์พรฯ กลับไปปฏิบัติราชการที่ต้นสังกัดเดิม คือ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แล้ว

๒. กรณีลูกจ้างขอเปลี่ยนสถานภาพ

๒.๑ นายนเรศ บุญเพชร และนางสาววิภา สีสอด เดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘

๒.๒ นางสาวพิชญ์ลิณี เลี้ยวสุขแสง นางสาวสิริพร หงวนกระโทก และนางสาวเพ็ญภา โอซารส เดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นลูกจ้างเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘

๒.๓ นายเศกสันต์ นิมนวล และนางสาวภาวิณี กวีภรณ์ เดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นลูกจ้างเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ต่อมาได้ลาออกจากงาน

๒.๔ นางสาวลลิตกร ปราบภูผล เดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. และได้ลาออกจากงาน

ต่อมา สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบงบการเงินสำหรับงวดตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ ต่อ สพพ. ว่า การรับโอนข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมาเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. โดยเพียงแต่แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านกำหนดเท่านั้น และ

มิได้ผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินผลตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) จึงขอหารือ ดังนี้

๑. บทเฉพาะกาลมาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ และมีผลอย่างไร

๒. การบรรจุหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของ สพพ. ตามข้อเท็จจริงข้างต้น ชอบด้วยกฎหมายหรือสมบูรณ์ตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

๓. หากการบรรจุหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. ไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว สพพ. จะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป

๔. หากการบรรจุหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. ไม่สมบูรณ์ตามกฎหมาย แล้ว สพพ. จะต้องดำเนินการคัดเลือกหรือประเมินผลตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรี กำหนด เพื่อให้มีผลสมบูรณ์ตามมาตรา ๔๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของ สพพ. รวมทั้งรับ ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) และผู้แทนสำนักงาน ความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) แล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า บทเฉพาะกาลตามมาตรา ๕๓^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นบทบัญญัติต่อเนื่องกับมาตรา ๕๒^๒ ที่ให้ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเป็นหน่วยงานเดิมมาปฏิบัติงานในสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ในขณะที่เริ่มต้นการจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวตาม

^๑มาตรา ๕๓ ข้าราชการหรือลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังตามมาตรา ๕๒ มีสิทธิขอเปลี่ยนสถานภาพของตนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานตามพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งการเปลี่ยนสถานภาพให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ โดยให้แจ้งความจำเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ข้าราชการหรือลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังตามวรรคหนึ่ง ซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ถ้าแสดงความจำเป็นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานโดยไม่ต้องผ่านการคัดเลือกหรือประเมินผลและให้มีผลในวันที่แสดงความจำเป็น แต่ถ้าแสดงความจำเป็นภายหลังกำหนดเวลาดังกล่าว ต้องผ่านการคัดเลือกและประเมินผลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้มีผลในวันที่ผ่านการคัดเลือกและประเมินผลดังกล่าว

การบรรจุหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่งให้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในสำนักงานให้เป็นไปตามอัตราค่าจ้าง คุณสมบัติ และอัตราเงินเดือนตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับโครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานที่จะมีขึ้นด้วย และจะต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นซึ่งรวมกันแล้วต้องไม่น้อยกว่าที่เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างผู้นั้นเคยได้รับอยู่เดิม

การเปลี่ยนจากข้าราชการไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้ถือว่าเป็นการออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี

การเปลี่ยนจากลูกจ้างของส่วนราชการไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

^๒มาตรา ๕๒ ภายใต้อำนาจมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔ ให้ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ เป็นข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง และปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานตามพระราชกฤษฎีกานี้ โดยให้ถือว่าข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังดังกล่าวได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๔๐^๓ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๖^๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อเป็นการให้สิทธิแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ใน สพพ. เป็นการชั่วคราวซึ่งประสงค์จะขอเปลี่ยนสถานภาพของตนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. เพื่อปฏิบัติงานในองค์การมหาชนเป็นการถาวร มาตรา ๕๒^๕ จึงรองรับให้กระทำได้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๓^๖ และมาตรา ๕๔^๗ กระบวนการหรือขั้นตอนที่กำหนดไว้ในตามมาตรา ๕๓ จึงเป็นเรื่องของการดำเนินการเพื่อบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างภายในองค์การมหาชนนั่นเอง จึงแตกต่างไปจากมาตรา ๑๐^๘ แห่ง

^๓มาตรา ๔๐ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน รัฐมนตรีอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนอื่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น และมีข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติ

ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดซึ่งได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับระยะเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในสำนักงานสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสำนักงาน ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่งมีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนในส่วนราชการหรือหน่วยงานเดิมไม่ต่ำกว่าตำแหน่งและเงินเดือนเดิมตามข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติ

^๔มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานขององค์การมหาชน รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อาจขอให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างในองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น แล้วแต่กรณี

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับระยะเวลาที่มาปฏิบัติงานในองค์การมหาชนสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗มาตรา ๕๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสำนักงาน ตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังที่ใช้อยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์หรืออำนาจหน้าที่ของสำนักงาน มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๘มาตรา ๑๐ เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามมาตรา ๙ ถ้าสมัครใจจะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชน ให้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา และจะต้องผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่เป็นบทบัญญัติต่อเนื่องกับมาตรา ๙^๙ ซึ่งเป็นกรณี
 ที่การดำเนินกิจการขององค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่นั้นเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ
 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ดำเนินการอยู่เดิม จึงให้อำนาจแก่
 คณะรัฐมนตรีพิจารณาโอนอำนาจหน้าที่และกิจการดังกล่าวให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่
 เพื่อแก้ปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การ
 คัดเลือกหรือการประเมินเพื่อรองรับกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือลูกจ้างของส่วนราชการ
 รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐประสงค์จะขอเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การ
 มหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๐ ฉะนั้น เมื่อมาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
 สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านฯ มิใช่กรณีที่คณะรัฐมนตรีใช้อำนาจ
 ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่เป็นการรองรับการโอน
 อำนาจหน้าที่และกิจการจากหน่วยงานเดิมมาเป็นขององค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นใหม่และให้
 ข้าราชการและลูกจ้างในหน่วยงานเดิมมาปฏิบัติงานในสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับ
 ประเทศเพื่อนบ้านโดยผลของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับ
 ประเทศเพื่อนบ้านฯ ซึ่งมีผลบังคับทันทีเมื่อพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลบังคับใช้ และมีใช้กรณีที่
 ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ บทเฉพาะกาล
 มาตรา ๕๓ นี้จึงไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒
 แต่อย่างใด

ประเด็นที่สอง ประเด็นที่สาม และประเด็นที่สี่ เห็นว่า เมื่อวินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่ง
 แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาให้ความเห็นอีก

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๙

“มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตาม
 พระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ
 หน่วยงานอื่นของรัฐโดยอยู่แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการและคณะรัฐมนตรี
 เห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ
 รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน
 สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็น
 ขององค์การมหาชนในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวด
 เงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใด ให้ยังคงเป็นของส่วนราชการนั้น
 ต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้นๆ